

Antecedents

Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

Tram. 203-00015/15

Reg. 36838 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 06.05.2025

DOCUMENTACIÓ	Pàgines
Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern 29.04.2025	3-7
2. Publicació del Decret llei al DOGC de 30.04.2025	8-11
3. Certificat del secretari del Govern de 29.04.2025	12
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de 30.04.25	13
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 28.04.2025	14-23
6. Informe jurídic de data 28.04.2025	24-32
7. Comunicació al secretari del Govern de 25.04.2025	33
8. Ordre d'inserció al DOGC de data 28.04.2025	34

Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret Llei 8/2025, de 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

DOC.
NÚM. CONCEPTE

1. Text del Decret Llei aprovat en la sessió del Govern de data 29 d'abril de 2025
2. Publicació del Decret Llei al DOGC de data 30 d'abril de 2025
3. Certificat del secretari del Govern de data 29 d'abril de 2025
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de 30 d'abril de 2025
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 28 d'abril de 2025
6. Informe jurídic de data 28 d'abril de 2025
7. Comunicació al secretari del Govern de data 25 d'abril de 2025
8. Ordre d'inserció al DOGC de data 28 d'abril de 2025

Decret llei

/2025, de 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2025 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'ha aprovat el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Enguany és el segon exercici amb pròrroga pressupostària, atès que el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya. En el transcurs de l'exercici 2024 el Govern de la Generalitat va fer ús del procediment establert, mitjançant la normativa pressupostària, per habilitar el crèdit necessari, atendre les necessitats més urgents i ineludibles i garantir el bon funcionament dels serveis públics, a través de l'aprovació de diferents decrets llei.

Durant l'exercici 2024, atesa l'emergència climàtica i de sequera que patia el país i les necessitats ordinàries de la Generalitat de Catalunya durant l'exercici pressupostari es van autoritzar dos suplementes de crèdit i un crèdit extraordinari mitjançant el Decret llei 2/2024, de 26 de març, i el Decret llei 3/2024, de 9 d'abril, amb uns imports de 145.274.613,78 euros i 1.840.621.000,00 euros, respectivament, per una banda, per pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica, i per l'altra, per donar cobertura a totes les necessitats ordinàries de l'Administració de la Generalitat durant l'exercici.

Finalment, va ser necessari aprovar un nou suplement de crèdit mitjançant el Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa, per un import de

142.000.000 d'euros. En total, l'autorització de tots aquests mecanismes per incrementar la capacitat de despesa del Govern de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser de 2.137.695.613,78 euros.

Per continuar garantint el mínim funcionament dels serveis de l'Administració durant l'exercici 2025, el Govern ha aprovat el suplement de crèdit, per mitjà del Decret llei 7/2025, de 25 de març, per un import de 2.167.695.613,78 euros, la qual cosa permetrà atendre de manera més urgent les necessitats recurrents de l'any 2024.

No obstant això, ara cal fer front a les necessitats que corresponen a l'exercici 2025, un dels compromisos que s'haurà d'assumir és l'increment retributiu del 0,5% de l'IPCH del 2024 que s'abonarà durant l'exercici 2025, amb efectes des de l'1 de gener de 2024, derivat de l'Acord marc per a una Administració del segle XXI. En aquest Acord s'estableix l'increment addicional del 0,5% de les retribucions respecte de les vigents el 31 de desembre de 2023, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a la seva antiguitat, si la variació de l'IPCH dels anys 2022, 2023 i 2024 supera l'increment retributiu fixat acumulat de 2022, 2023 i 2024.

Igualment, s'ha d'incloure la previsió d'increment retributiu del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que s'aprovi, respecte de les retribucions vigents el 31 de desembre de 2024, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a la seva antiguitat. Així mateix, cal atendre l'impacte proporcional que els increments retributius tenen sobre els concerts educatius, sanitaris, de serveis socials i d'igualtat i feminisme, i el del personal de les universitats.

En aquest sentit, es va aprovar el Decret llei 5/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, de despeses de personal i altres administratives, en el qual es regula en l'apartat de mesures en matèria de despeses de personal l'increment en el percentatge màxim que autoritzi la normativa bàsica.

Per altra banda, l'aprovació d'aquest suplement ha de donar cobertura als compromisos inajornables d'aquest 2025 pels quals no es disposa de crèdit necessari i que inclou compromisos adoptats pel Govern, compromisos de mandat legal i de garantia de prestació de serveis. Aquests recursos han de garantir el funcionament normal dels serveis sanitaris, educatius i de serveis socials, els serveis de justícia, seguretat i emergències i l'execució d'inversions en curs. També és necessari continuar mobilitzant recursos per l'emergència de l'habitatge.

A causa dels riscos derivats de la incertesa de la conjuntura econòmica ocasionada per la política aranzelària dels Estats Units, el Govern ha aprovat el Pla Responem amb diverses mesures que cal dotar amb l'objectiu d'enfortir la resiliència del teixit empresarial i agrícola, així com mantenir l'ocupació.

També cal fer front de manera urgent a les conseqüències de l'emergència climàtica en el sector de l'agricultura que s'ha vist perjudicat de manera especial aquests darrers dies.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar els suplementos de crèdit necessaris per atendre els compromisos de despesa, i garantir el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment, la pròrroga del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 1,1% del PIB, és a dir, 3.620,9 milions d'euros. Atès que l'objectiu de dèficit comunicat a les comunitats autònomes va ser del 0,1% del PIB, es proposa afegir 315,7 milions d'euros, cosa que suposa un import final de 3.936,7 milions d'euros. Aquest import finança el suplement de crèdit aprovat mitjançant el Decret Llei 7/2025, de 25 de març, així com els nous increments que ara es proposen per al 2025 i que es limita a les necessitats de despeses de personal directes i indirectes i les altres mesures urgents de l'exercici 2025 que no poden ajornar-se, per un import total de 1.301.018.772,62 euros. La despesa que deriva d'aquest suplement es proposa que es financi majoritàriament amb la previsió dels ingressos més alts de les bestretes del model de finançament i la liquidació que correspondrien a l'exercici 2025, d'acord amb les estimacions efectuades.

Davant d'aquesta situació extraordinària en què es troben les finances de la Generalitat de Catalunya, queda plenament justificada la concessió d'un nou suplement de crèdit, atès que els crèdits pressupostaris prorrogats per segon any consecutiu no contemplen ni els increments retributius aprovats i inajornables assumits durant l'exercici 2025, ni les recurrències i millores en les condicions laborals aprovades i finançades mitjançant el suplement de crèdit de l'exercici 2025, així com tampoc els compromisos de despesa vigents, tots ells consolidats en l'exercici vigent.

Per tot el que s'exposa, i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2025 per cobrir les necessitats de l'exercici 2025, en relació amb totes les actuacions referenciades, cal concedir un suplement de crèdit en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fan que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, mitjançant un decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1
Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, per un import màxim de 912.971.998,67 euros al servei pressupostari DD09 "Despeses diversos departaments. Altres despeses de personal", aplicació pressupostària D/120000900/1210/0032 "Imprevistos i millora en matèria de personal" i, per un import màxim de 388.046.773,95 euros al servei pressupostari DD10

“Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris”, aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 “Fons extraordinaris”.

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb els ingressos més alts previstos en l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025, provinents de la liquidació del model de finançament de l'exercici 2023 i de les bestretes del model de finançament respecte de l'exercici 2025.

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Finances a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret Llei.

Segona

Execució de les actuacions finançades pel suplement de crèdit

En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances.

Tercera

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 29 d'abril de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano
Consellera d'Economia i Finances

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2025 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'ha aprovat el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Enguany és el segon exercici amb pròrroga pressupostària, atès que el Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya. En el transcurs de l'exercici 2024 el Govern de la Generalitat va fer ús del procediment establert, mitjançant la normativa pressupostària, per habilitar el crèdit necessari, atendre les necessitats més urgents i ineludibles i garantir el bon funcionament dels serveis públics, a través de l'aprovació de diferents decrets llei.

Durant l'exercici 2024, atesa l'emergència climàtica i de sequera que patia el país i les necessitats ordinàries de la Generalitat de Catalunya durant l'exercici pressupostari es van autoritzar dos suplementos de crèdit i un crèdit extraordinari mitjançant el Decret llei 2/2024, de 26 de març, i el Decret llei 3/2024, de 9 d'abril, amb uns imports de 145.274.613,78 euros i 1.840.621.000,00 euros, respectivament, per una banda, per pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica, i per l'altra, per donar cobertura a totes les necessitats ordinàries de l'Administració de la Generalitat durant l'exercici.

Finalment, va ser necessari aprovar un nou suplement de crèdit mitjançant el Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa, per un import de 142.000.000 d'euros. En total, l'autorització de tots aquests mecanismes per incrementar la capacitat de despesa del Govern de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser de 2.137.695.613,78 euros.

Per continuar garantint el mínim funcionament dels serveis de l'Administració durant l'exercici 2025, el Govern ha aprovat el suplement de crèdit, per mitjà del Decret llei 7/2025, de 25 de març, per un import de 2.167.695.613,78 euros, la qual cosa permetrà atendre de manera més urgent les necessitats recurrents de l'any 2024.

CVE-DOGC-A-25119060-2025

No obstant això, ara cal fer front a les necessitats que corresponen a l'exercici 2025, un dels compromisos que s'haurà d'assumir és l'increment retributiu del 0,5% de l'IPCH del 2024 que s'abonarà durant l'exercici 2025, amb efectes des de l'1 de gener de 2024, derivat de l'Acord marc per a una Administració del segle XXI. En aquest Acord s'estableix l'increment addicional del 0,5% de les retribucions respecte de les vigents el 31 de desembre de 2023, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a la seva antiguitat, si la variació de l'IPCH dels anys 2022, 2023 i 2024 supera l'increment retributiu fixat acumulat de 2022, 2023 i 2024.

Igualment, s'ha d'incloure la previsió d'increment retributiu del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que s'aprovi, respecte de les retribucions vigents el 31 de desembre de 2024, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a la seva antiguitat. Així mateix, cal atendre l'impacte proporcional que els increments retributius tenen sobre els concerts educatius, sanitaris, de serveis socials i d'igualtat i feminisme, i el del personal de les universitats.

En aquest sentit, es va aprovar el Decret llei 5/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, de despeses de personal i altres administratives, en el qual es regula en l'apartat de mesures en matèria de despeses de personal l'increment en el percentatge màxim que autoritzi la normativa bàsica.

Per altra banda, l'aprovació d'aquest suplement ha de donar cobertura als compromisos inajornables d'aquest 2025 pels quals no es disposa de crèdit necessari i que inclou compromisos adoptats pel Govern, compromisos de mandat legal i de garantia de prestació de serveis. Aquests recursos han de garantir el funcionament normal dels serveis sanitaris, educatius i de serveis socials, els serveis de justícia, seguretat i emergències i l'execució d'inversions en curs. També és necessari continuar mobilitzant recursos per l'emergència de l'habitatge.

A causa dels riscos derivats de la incertesa de la conjuntura econòmica ocasionada per la política aranzelària dels Estats Units, el Govern ha aprovat el Pla Responem amb diverses mesures que cal dotar amb l'objectiu d'enfortir la resiliència del teixit empresarial i agrícola, així com mantenir l'ocupació.

També cal fer front de manera urgent a les conseqüències de l'emergència climàtica en el sector de l'agricultura que s'ha vist perjudicat de manera especial aquests darrers dies.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar els suplementes de crèdit necessaris per atendre els compromisos de despesa, i garantir el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment, la pròrroga del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 1,1% del PIB, és a dir, 3.620,9 milions d'euros. Atès que l'objectiu de dèficit comunicat a les comunitats autònomes va ser del 0,1% del PIB, es proposa afegir 315,7 milions d'euros, cosa que suposa un import final de 3.936,7 milions d'euros. Aquest import finança el suplement de crèdit aprovat mitjançant el Decret llei 7/2025, de 25 de març, així com els nous increments que ara es proposen per al 2025 i que es limita a les necessitats de despeses de personal directes i indirectes i les altres mesures urgents de l'exercici 2025 que no poden ajornar-se, per un import total de 1.301.018.772,62 euros. La despesa que deriva d'aquest suplement es proposa que es financi majoritàriament amb la previsió dels ingressos més alts de les bestretes del model de finançament i la liquidació que correspondrien a l'exercici 2025, d'acord amb les estimacions efectuades.

Davant d'aquesta situació extraordinària en què es troben les finances de la Generalitat de Catalunya, queda plenament justificada la concessió d'un nou suplement de crèdit, atès que els crèdits pressupostaris prorrogats per segon any consecutiu no contemplen ni els increments retributius aprovats i inajornables assumits durant l'exercici 2025, ni les recurrències i millores en les condicions laborals aprovades i finançades mitjançant el suplement de crèdit de l'exercici 2025, així com tampoc els compromisos de despesa vigents, tots ells consolidats en l'exercici vigent.

Per tot el que s'exposa, i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2025 per cobrir les necessitats de l'exercici 2025, en relació amb totes les actuacions referenciades, cal concedir un suplement de crèdit en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fan que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, mitjançant un decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, per un import màxim de 912.971.998,67 euros al servei pressupostari DD09 "Despeses diversos departaments. Altres despeses de personal", aplicació pressupostària D/120000900/1210/0032 "Imprevistos i millora en matèria de personal" i, per un import màxim de 388.046.773,95 euros al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 "Fons extraordinaris".

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb els ingressos més alts previstos en l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025, provinents de la liquidació del model de finançament de l'exercici 2023 i de les bestretes del model de finançament respecte de l'exercici 2025.

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Finances a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret Llei.

Segona

Execució de les actuacions finançades pel suplement de crèdit

En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances.

Tercera

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

CVE-DOGC-A-25119060-2025

Barcelona, 29 d'abril de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

(25.119.060)



JAVIER VILLAMAYOR CAAMAÑO, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 29 d'abril de 2025, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta de la consellera d'Economia i Finances, s'aprova el Decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025 (SIG25ECF0511).”

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.

Juli Fernández Iruela, secretari general del Departament d'Economia i Finances, certifica que la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025, i que es relaciona a continuació, és certa i consta a l'arxiu digital de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances:

0. Comunicació al secretari del Govern de data 28 d'abril de 2025
1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de data 29 d'abril de 2025
2. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 28 d'abril de 2025
3. Informe jurídic de data 28 d'abril de 2025
4. Ordre d'inserció al DOGC de data 28 d'abril de 2025
5. Certificat del secretari del Govern de data 29 d'abril de 2025
6. Publicació del Decret llei al DOGC de data 30 d'abril de 2025

Juli
Fernández
Iruela - DNI
[Redacted] (SIG)
W (SIG)

Signat
digitalment per
Juli Fernández
Iruela - DNI
[Redacted] (SIG)
Data: 2025.04.30
13:22:33 +02'00'

Informe justificatiu del Decret Llei del segon suplement de crèdit del pressupost del 2023 prorrogat per al 2025.

1. Situació de pròrroga pressupostària

D'acord amb la normativa, si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament queda prorrogada la vigència dels anteriors. Per regular els seus efectes, es publica un decret de pròrroga amb les condicions d'autorització i disposició de crèdits durant la pròrroga pressupostària.

Els darrers pressupostos per la Generalitat es van aprovar mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023. I atès que no va ser possible que l'avantprojecte de pressupostos per al 2025 entres en vigor l'1 de gener del mateix any, s'ha aprovat el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Mitjançant l'esmentat Decret s'adapten les estructures pressupostàries, orgànica, econòmica i per programes a l'organització vigent per al 2025 i es consoliden les transferències de crèdit autoritzades al llarg del 2024 que han de mantenir-se pel 2025 que responen a reestructuracions administratives aprovades al llarg de l'exercici. A l'igual que la pròrroga anterior s'han aplicat retencions de pròrroga als crèdits de despeses finalistes i afectades quan les previsions de 2025 són inferiors a les de 2024.

Enguany és el segon exercici amb pròrroga pressupostària, atès que el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya. En el transcurs de l'exercici 2024, el Govern de la Generalitat va fer ús del procediment establert mitjançant la normativa pressupostària, per habilitar el crèdit necessari per atendre les necessitats més urgents i ineludibles per garantir el bon funcionament dels serveis públics, a través de l'aprovació de diferents Decrets Lleis.

Durant l'exercici 2024, atesa l'emergència climàtica i de sequera que patia el país i les necessitats ordinàries de la Generalitat de Catalunya durant l'exercici pressupostari es van autoritzar dos suplements de crèdit i un crèdit extraordinari mitjançant els Decrets Llei 2/2024, 26 de març i 3/2024, de 9 d'abril, amb uns imports de 145.274.613,78 euros i 1.840.621.000,00 euros, respectivament, per tal, per una banda de pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica i per l'altre donar cobertura a totes les necessitats ordinàries de l'Administració de la Generalitat durant l'exercici.

Finalment va ser necessari aprovar un nou suplement de crèdit mitjançant el Decret Llei 8/2024, de 30 de juliol, en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa, per un import de 142.000.000,00 d'euros. En total, l'autorització de tots aquests mecanismes per incrementar la capacitat de despesa del Govern de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser de 2.137.695.613,78 euros.

Per continuar garantint el mínim funcionament dels serveis de l'Administració durant l'exercici 2025, es concedeix un suplement de crèdit, per mitjà del Decret Llei 7/2025, de 25 de març,

per un import de 2.167.695.613,78 euros, el que permetrà atendre de manera més urgent les necessitats recurrents de l'any 2024.

Atès que aquest suplement aprovat només cobreix les necessitats recurrents de l'any 2024, ara es necessari tramitar un nou suplement de crèdit per atendre els increments retributius regulats per la normativa bàsica, així com els compromisos adquirits per la Generalitat de Catalunya amb tercers i garantir el normal funcionament de l'Administració i les seves entitats, durant l'exercici 2025.

Igualment, el passat 15 d'abril de 2025 el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar el Pla de defensa de la Catalunya de Tothom per fer front a l'impacte que la política aranzelària adoptada pel Govern dels EUA tindrà sobre l'economia catalana. Dins d'aquest Pla s'inclouen tot un seguit de mesures per pal·liar els efectes d'aquesta política.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar el suplement de crèdit necessari per atendre aquests compromisos de despesa, tot garantint el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment, la pròrroga del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 1,1% del PIB, és a dir, 3.620,9 milions d'euros. Atès que l'objectiu de dèficit comunicat a les comunitats autònomes va ser del 0,1% del PIB, es proposa afegir 315,7 milions d'euros, el que suposa un import final de 3.936,7 milions d'euros. Aquest import finança el suplement de crèdit aprovat mitjançant el Decret Llei 7/2025, de 25 de març, així com els nous increments que ara es proposen per a 2025 i que es limita a les necessitats de despeses de personal directes i indirectes i les altres mesures urgents de l'exercici 2025 que no poden ajornar-se, per un import total de 1.301.018.772,62 euros. La despesa que deriva d'aquest suplement es proposa que es financi majoritàriament amb la previsió dels ingressos més alts de les bestretes del model de finançament i la liquidació que correspondrien a l'exercici 2025, d'acord amb les estimacions efectuades.

Atesa la situació de necessitat extraordinària i urgent que suposa l'actual situació, el Govern, en el marc de l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Davant d'aquesta situació extraordinària en què es troben les finances de la Generalitat de Catalunya, queda plenament justificada la concessió d'un nou suplement de crèdit, atès que els crèdits pressupostaris prorrogats per segon any consecutiu no contemplen ni els increments retributius aprovats i inajornables assumits durant l'exercici 2025, ni les recurrències i millores en les condicions laborals aprovades i finançades mitjançant el suplement de crèdit de l'exercici 2025, així com tampoc els compromisos de despesa vigents, tots ells consolidats en l'exercici vigent.

La concessió d'un suplement de crèdit és per tal d'atendre la insuficiència de crèdit en el pressupost prorrogat i per a poder cobrir les despeses inajornables que tot seguit es detallen i per atendre una despesa que no es pot ajornar a l'exercici següent, per a la qual no hi ha crèdit adient al pressupost prorrogat de la Generalitat.

El cost estimat per aquest 2025 de les mesures, i que no està contemplat en el pressupost prorrogat de l'exercici 2023, es quantifica en un total de 1.301.018.772,62 euros. El desglossament s'exposa a continuació.

2. Detall de les necessitats pel suplement de crèdit

2.1 Quantificació de les necessitats de finançament de les despeses de personal

Un dels components de la despesa que continua experimentant un creixement més elevat durant l'últim exercici és el relatiu a les despeses de personal. Mitjançant aquest nou suplement, es proveeix el finançament per a despeses derivades de l'increment retributiu del 0,5% IPCH de 2024 contemplat en el punt primer de l'Acord Marc per a una Administració del Segle XXI (si la suma de la variació de IPCH dels anys 2022, 2023 i 2024 supera l'increment retributiu fix acumulat de 2022, 2023 i 2024 s'aplica un increment retributiu addicional i consolidable del 0,5% amb efectes 1 de gener de 2024), per a l'impacte dels increments retributius en els concerts sanitaris, socials i educatius i en el personal de les universitats públiques i en les entitats del sector públic així com per a les recurrències d'exercicis anteriors i els increments en les quotes de la seguretat social.

Respecte de les despeses de personal, el cost estimat per aquest 2025 de les anteriors mesures, i que no està contemplat en el pressupost prorrogat de 2023 ni en el suplement aprovat pel Decret llei 7/2025, de 25 de març, es quantifica en un total de 912.971.998,67 euros.

Amb relació al finançament addicional pels increments retributius de l'annualitat 2025 inclouen 761.280.357,09 euros, amb el detall següent:

- L'increment addicional del 0,5% de 2024 vinculat a l'evolució de l'IPCH sobre les retribucions vigents a 31 de desembre de 2023 suposa un import de 109.629.140,60 euros (inclou el Sector Públic Administratiu i l'Institut Català de la Salut). L'estimació d'un possible increment retributiu durant el 2025 estimat en 224.607.109,10 euros resultaria en un increment total de 334.236.249,70 euros.
- La repercussió dels anteriors increments retributius també afecten a la resta d'entitats del sector públic, tot i que s'estima que una part significativa es podrà atendre amb recursos propis de les entitats, s'aprovisiona fins 121.682.741,59 euros per a consorcis, fundacions, resta d'entitats de dret públic i societats mercantils.
- L'impacte a les entitats del SISCAT a través de la compra de serveis sanitaris. A càrrec de la DD09 pròrroga s'assumeixen 123.477.551 euros, en el suplement aprovat pel Decret llei 7/2025, de 25 de març 2024 es van incloure els 150.695.065 euros que ja constaven en el suplement del 2024 i en aquest nou suplement per al 2025 s'han inclòs 131.630.000,00 euros addicionals. A més a més, l'impacte d'aquesta mesura sobre els concerts socials s'estima en 101.983.240,00 euros.
- L'increment retributiu del personal docent dels centres concertats sotmesos al règim de pagament delegat i de les despeses de funcionament d'aquests centres, suposa un total

de 37.700.000,00 euros.

- L'increment retributiu del personal docent i d'administració i serveis de les universitats públiques, inclou un total de 34.048.125,80 euros.

Amb relació a les necessitats de crèdit derivades de les recurrències d'exercicis anteriors es quantifiquen per un import de 94.989.641,58 euros, amb el detall següent:

- Les convocatòries de promoció interna previstes pels cossos de bombers, mossos d'esquadra i agents rurals del Departament d'Interior i Seguretat Pública per import de 6.876.645,16 euros.
- Les substitucions de 24 places de personal d'administració i serveis del Departament d'Interior i Seguretat Pública per import de 771.318,49 euros.
- Les substitucions de 115 places de personal penitenciari i de l'Administració de Justícia del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica per import de 7.075.513,91 euros.
- Les recurrències per la conversió trams genèrics a llocs singulars i del complement específic de llocs amb clau de guàrdia aprovades per Acord de govern de 5 de març de 2025, per a la implementació de l'oficina judicial com a conseqüència de la constitució dels tribunals d'instància als partits judicials de Catalunya per import de 3.137.549,66 euros.
- Les substitucions de personal d'administració i serveis del Departament d'Educació i Formació Professional per import d'11.880.018,99 euros.
- Les substitucions de personal docent del Departament d'Educació i Formació Professional per import de 22.855.649,86 euros, així com el reforç de 180 places per les matriculacions de formació professional durant tres mesos per import de 1.373.026,69 euros.
- Altres recurrències que es presenten en els departaments i que en la pròrroga del pressupost 2023 no tenen cobertura pressupostària, per import de 41.019.918,82 euros.

Respecte a l'impacte en la quota patronal de la Seguretat Social per l'increment de les bases màximes i aplicació del MEI dels departaments, pels òrgans superiors, departaments i resta d'entitats del sector públic de la Generalitat, en el suplement de l'any 2024 es van incloure 107.920.000 euros. Addicionalment, en aquest suplement, per aquests conceptes i també per a la quota de solidaritat, que comença a aplicar-se aquest 2025 i que el Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, ha introduït com a una nova cotització que grava de manera gradual i moderada la massa salarial que supera la base màxima de cotització, s'han inclòs 56.702.000,00 euros.

Per tant, la necessitat de finançament del capítol 1 de la Generalitat de Catalunya i assimilat relatiu al seu sector públic que es tramita mitjançant aquest segon suplement és de 912.971.998,67 euros, amb el detall següent:

Quadre 1. Necessitats de despeses de personal

	Incrementos retributius 2024-2025	Recurrències	Incrementos Seguretat Social	Total suplement DD09 2025 (fase 2)	Total suplement DD09 2025 (fase 1)	Total suplement DD09 2025 (fase 1 i 2)
Generalitat	232.887.388,86	94.989.641,58	52.508.000,00	380.385.030,44	595.201.340,76	975.586.371,20
Òrgans superiors	2.170.209,19	0,00	0,00	2.170.209,19	6.980.000,00	9.150.209,19
Departaments	230.717.179,67	94.989.641,58	52.508.000,00	378.214.821,25	588.121.340,76	966.336.162,01
Fons no departamentals	0,00	0,00	0,00	0,00	100.000,00	100.000,00
EA Administratives	5.098.860,84	0,00	1.694.000,00	6.792.860,84	38.637.438,48	45.430.299,32
Total SP Admtiu	237.986.249,70	94.989.641,58	54.202.000,00	387.177.891,28	633.838.779,24	1.021.016.670,52
Resta SP i univ, concerts, etc.	523.294.107,39	0,00	2.500.000,00	1.438.766.106,06	643.730.751,94	2.082.496.858,00
Total necessitat finançament (a)	761.280.357,09	94.989.641,58	56.702.000,00	912.971.998,67	1.277.569.531,18	2.190.541.529,85
Saldo previst DD09 (b)					-143.254.015,29	-143.254.015,29
Total suplement (a-b)					1.134.315.515,89	2.047.287.514,56

2.2 Quantificació de les necessitats de finançament de la resta de despeses per departaments

Per la resta de les despeses que no són despeses de personal, és a dir, les despeses consignades entre els capítols 2 a 8 del pressupost, s'han detectat unes necessitats globals, quantificades en un import total de 696.943.211,78 d'euros. Dins d'aquest import, s'hi identifiquen les necessitats que són per atendre despeses i compromisos ineludibles aprovats pel Govern i les despeses que són per atendre algunes de les actuacions incloses en el Pla de defensa de la Catalunya de Tothom, aprovat el passat 15 d'abril de 2025.

Les insuficiències detectades són les següents:

Cal fer front a les despeses del Departament de la Presidència derivades de l'escreix corresponent a l'annualitat 2025 de l'Acord de Govern de 12 de desembre de 2023, pel qual es va aprovar el Programa d'Encàrrec d'Actuacions de la societat Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, en relació amb les actuacions i aportacions del Departament, en concret l'execució de les obres de la nova seu de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a la Catalunya Central, a Manresa, per un import de 6.500.000,00 euros.

La Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments (DGPEIS) del Departament d'Interior i Seguretat Pública, disposa d'una flota de dues aeronaus pròpies, la qual s'ha de reforçar mitjançant el noliejament d'altres aeronaus, per poder així donar cobertura a la necessitat de mitjans aeris en l'operativa de la DGPEIS. La quantificació d'aquestes necessitats pressupostaries per a l'exercici 2025 i que suposen una insuficiència en el pressupost prorrogat és de 7.103.210,15 euros.

Les insuficiències de crèdit del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica es concreten en 13.000.000,00 d'euros, per tal de poder donar cobertura, per una banda, a cobrir l'annualitat 2025 del compromisos pluriennals en relació a la despesa TIC aprovada per l'Acord de Govern de 21 de gener de 2025, pel qual s'aprova la contraprestació econòmica de les solucions TIC recurrents que presta el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya per l'any 2025 i es ratifiquen les modificacions de l'any 2024. Per altra part, per al finançament de l'annualitat 2025 del Contracte programa del Departament amb el CIRE en concepte de despeses per al seu funcionament i finalment, per poder fer front a les despeses derivades de la Llei 1/1996, de 10 de gener, d'assistència jurídica gratuïta,

modificada per la Llei 2/2017, de 21 de juny, en la que es disposa que el servei públic de justícia gratuïta el presten l'advocacia i la procuradoria, i que aquest servei es finança amb fons públics.

Amb l'aprovació del Decret llei de mesures urgents d'habitatge i urbanisme, el Govern vol agilitar la construcció d'habitatge protegit i ampliar el parc d'habitatge assequible. La problemàtica de l'accés a l'habitatge, considerat un dret fonamental, ha requerit que s'adoptin amb urgència mesures que permetin garantir-lo, tot i la inexistència d'un nou pressupost, en conseqüència cal contempla en el pressupost del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, un import de 50.000.000,00 d'euros per desenvolupar les polítiques d'habitatge, que suposen un seguit de reptes que el Govern de Catalunya ha d'afrontar i que, per raó de la seva urgència i necessitat, no es poden ajornar.

El Departament de Salut, per tal de donar compliment a l'Acord del Govern del 23 de desembre de 2024 pel qual es determina la despesa meritada del Departament de Salut, el Servei Català de la Salut i l'Institut Català de la Salut per a l'exercici 2025 i se n'autoritza l'assumpció de compromisos, necessita un import de 122.777.473,00 euros, garantint així el creixement adequat de la despesa en l'àmbit de la salut i que alhora sigui compatible amb la regla de la despesa de referència establerta.

El Departament d'Educació i Formació Professional reconeix una mancança de crèdit en la dotació de varies partides pressupostàries respecte el pressupost prorrogat amb la finalitat de cobrir les necessitats de finançament de diverses actuacions essencials per al funcionament del sistema educatiu quantificades en un import total de 66.247.510,80 euros. Els compromisos essencials que cal assumir en aquesta pròrroga són, per una banda, la d'assegurar l'equitat educativa, mitjançant l'assignació de recursos per a l'alumnat amb necessitats educatives específiques (NESE) derivades de situacions de tipus socioeconòmic o sociocultural, d'acord amb el previst a l'article 63 del Decret 11/2021, de 16 de febrer, de la programació de l'oferta educativa i del procediment d'admissió en els centres del Servei d'Educació de Catalunya. Per altra, garantir el finançament de les despeses de transport i menjador escolar, gestionades pels consells comarcals del curs 2024-2025, així com per tramitar les liquidacions de cursos anteriors fins al juny de 2025. També cal fer front a les insuficiències derivades del funcionament dels centres públics i els monitors NEE.

El Departament de Drets Socials i Inclusió ha de donar compliment en aquesta pròrroga pressupostària a diverses actuacions que no disposen del crèdit suficient, l'import total de les quals és de 122.777.473,00 euros. En primer lloc, cal fer front a l'Acord del Govern de despesa pluriennal que dona cobertura econòmica als compromisos i obligacions del Departament, pel que fa a la despesa recurrent de béns i serveis que comprenen les places i serveis que reben finançament públic en règim de concert social i gestió delegada. Per altra banda, cal fer front a l'escreix de l'anualitat 2025 de l'Acord del Govern de 28 de maig de 2024, pel qual s'aprova el Programa d'Encàrrec d'Actuacions de la societat Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU en relació amb les actuacions i aportacions del Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Acord del Govern de 6 de setembre de 2022, pel qual s'aprova la despesa pluriennal per a l'encàrrec de gestió dels serveis de manteniment integral de diversos edificis del Departament de Drets Socials a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat) i d'aprovació del Programa d'Encàrrec d'Actuacions d'Infraestructures.cat en relació amb les actuacions de manteniment integral i aportacions de l'agrupació departamental de Drets Socials del període 2023-2026.

Per tal de donar resposta a l'elevada demanda i al dèficit estructural del personal infermer, accentuat per la pandèmia de COVID-19 i per l'envelliment de la professió, el Govern català va acordar amb les universitats catalanes incrementar en 561 les places del grau d'Infermeria per al curs acadèmic 2022-2023, arribant a un total de 600 places en el curs 2025-2026. L'any 2024, el Departament de Recerca i Universitats va incrementar en 600 places els estudis d'infermeria. La recurrència d'aquesta acció per a l'exercici 2025 suposa un insuficiència de crèdit de 2.900.000 euros. Per altra banda, el Govern ha aprovat el Pla Serra Húnter mitjançant l'Acord del Govern de 5 de desembre de 2023 pel qual s'aprova el Pla Serra Húnter de professorat contractat de les universitats públiques catalanes per al període 2024-2027, i se'n concreten les característiques, amb l'objectiu de fomentar la contractació de professorat universitari altament qualificat, complint estàndards internacionals a les universitats públiques catalanes. Per tal de donar compliment a l'anualitat corresponent a aquest Pla és necessari un import de 2.318.580,00 euros.

A banda d'atendre aquestes recurrències i compromisos de 2025, també és necessari mobilitzar recursos per enfortir la resiliència del teixit empresarial i agrícola i l'ocupació davant els riscos derivats de la incertesa de la conjuntura econòmica ocasionada per la política aranzelària dels Estats Units, així com donar resposta a les emergències climàtiques del sector de l'agricultura.

Pel que fa a les actuacions incloses en el Pla de defensa de la Catalunya de Tothom, aquest Pla té com a objectius prioritaris protegir i enfortir la resiliència del teixit empresarial i agrícola de Catalunya, així com l'ocupació que genera, i impulsar l'empresa catalana en l'àmbit mundial, per fomentar-ne l'expansió internacional i consolidar-ne la presència en els mercats globals. A més, es pretén promoure la independència estratègica industrial i atraure inversions estrangeres per reforçar les nostres cadenes de valor.

El Pla té un import total de 1.500 milions d'euros repartits entre les anualitats 2025 i 2026. En el cas de l'exercici 2025, l'import que s'hi preveu destinar és de 789 milions d'euros. Dins d'aquest import, s'hi inclouen ajuts i subvencions, per import de 188 milions d'euros, préstecs i crèdits mitjançant l'ICF, per import de 450 milions d'euros, fons d'inversió i capitalització, per import de 104 milions d'euros, campanyes d'assessorament i acompanyament, per import de 39 milions d'euros i per acabar, per la promoció i les campanyes de comunicació, un import de 9 milions d'euros.

Les mesures incloses en el Pla per a l'atorgament d'ajuts directes tenen per objecte millorar la competitivitat i la sostenibilitat del sector agroalimentari, la promoció internacional per potenciar la presència internacional de les empreses catalanes, així com facilitar la multilocalització d'empreses catalanes a l'exterior, mitjançant la creació de filials, sucursals o oficines de representació.

En el cas de l'Institut Català de Finances, ja ha organitzat i preveu mesures perquè les empreses afectades pels aranzels se'ls puguin atorgar avals per garantir la seguretat financera, així com crèdits amb condicions favorables per proporcionar liquiditat a curt termini i finançar projectes d'inversió a llarg termini. Amb aquestes mesures es pretén reduir el cost financer per a les empreses mitjançant la bonificació del tipus d'interès dels crèdits.

Es desplegaran també accions promocionals i campanyes de comunicació per potenciar la valorització dels productes catalans en mercats estratègics, tant internacionals com locals així com un servei integral d'assessorament i acompanyament, amb l'objectiu de fomentar la internacionalització i diversificació dels mercats de les empreses catalanes, que proporcionarà suport especialitzat adaptat a les necessitats específiques del teixit empresarial, especialment en sectors estratègics com l'agroalimentari.

Finalment també cal fer front de manera urgent a les conseqüències de l'emergència climàtica en el sector de l'agricultura que s'ha vist perjudicat de manera especial dels darrers dies d'abril, i que s'estima s'hi podrien destinar més de 20.000.000 euros. Tanmateix l'impacte final es podrà quantificar una vegada es conegui l'abast concret i la cobertura de les asseguradores.

En resum, de l'import total de 696.943.211,78 d'euros de les necessitats esmentades en els paràgrafs anteriors i per les quals és necessari tramitar un crèdit addicional, s'ha analitzat quines d'aquestes es podrien finançar amb crèdit inicial prorrogat o amb mobilització d'impostos propis afectats, com l'impost sobre les estades en establiments turístics o l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, entre altres. Fruit d'aquest anàlisi s'ha identificat que es podria reprioritzar despesa per part dels departaments i entitats que executen les mesures, per import de 308.896.437,83 euros. Per tant, l'import del suplement de crèdit necessari per fer front a les insuficiències detectades és de 388.046.773,95 euros.

3. Quantificació del suplement de crèdit

El resum total de la proposta del suplement de crèdit, destinat al servei pressupostari DD09 "Despeses de diversos Departaments. Altres despeses de personal", aplicació pressupostària D/120000900/1210/0032, és d'un import màxim de 912.971.998,67 euros i al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 Fons extraordinaris, és d'un import màxim de 388.046.773,95 euros. En total, el suplement de crèdit es quantifica en 1.301.018.772,62 euros.

4. Fonts de finançament del suplement de crèdit

La memòria del Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025, preveu uns ingressos no financers del sector públic administratiu- incloent l'ICS i sense considerar les transferències de la participació dels ens locals en els ingressos de l'Estat, ni tampoc els del FEAGA, dels quals la Generalitat fa únicament d'intermediària-, de 38.217,4 milions d'euros. Aquest import representa 4.565,2 milions més que el pressupost del 2023, amb un increment del 13,6%. Cal recordar que, a diferència dels comptes per al 2023, on els fons NGEU sumaven un total de 664 milions d'euros en concepte d'ingressos no financers, a la pròrroga per a l'any 2025 no s'inclou cap import a càrrec d'aquests fons.

L'increment d'ingressos s'explica per l'evolució dels recursos del model de finançament que augmenten en 5.595 milions d'euros. D'aquest import, 4.849 milions d'euros corresponen a la bestreta i 746 milions d'euros a la liquidació.

La mateixa memòria determina que, d'acord amb els imports prorrogats del pressupost de despeses i els ajustos SEC corresponents, el compte financer del pressupost del sector públic administratiu incloent l'ICS, mostra un superàvit no financer de 3.347,8 milions d'euros, xifra que representa el 1,1% del PIB.

Quadre 3. Compte financer.

M€

	2023		2025	
	Pressupost	Pròrroga	Variació s/ Pressupost 2023	
			M€	(%)
Ingressos no financers	33.652,2	38.217,4	4.565,2	13,57
Despeses no financeres	35.561,4	34.377,3	-1.184,1	-3,33
Saldo no financer¹	-1.909,3	3.840,1	5.749,3	-301,13
Ajustos SEC	1.118,3	-492,3	-1.610,6	-144,02
Resultat no financer. SEC	-790,9	3.347,8	4.138,7	--
% PIB²	-0,3	1,1		

¹ El càlcul del saldo no financer és sobre l'àmbit SPA+ICS

² Per obtenir el pes sobre el PIB es pren l'estimació del PIB català realitzada pel Ministeri d'Hisenda.

L'objectiu de dèficit pel 2025 és del 0,1% del PIB que és l'objectiu que el Govern espanyol va comunicar el 15 de juliol del 2024, en el sí del Consell de Política Fiscal i Financera, per al conjunt de comunitats autònomes. L'aplicació d'aquest percentatge representa un import addicional de 315,7 milions d'euros.

A més a més, les dades provisionals de l'execució d'ingressos per al 2024 mostren que aquests han estat significativament superiors a les previsions a partir de les quals es va elaborar la pròrroga per al 2025. Concretament, s'observa uns majors ingressos als previstos en el cas dels impostos de successions, patrimoni i transmissions patrimonials, així com dels recursos de caràcter patrimonial i els procedents de taxes i altres ingressos, els quals assoleixen en conjunt els 374,2 milions d'euros.

Quadre 4. Increment de la previsió d'ingressos

Concepte	M€
Impostos	210,8
Impost de successions	104,7
Impost sobre transmissions patrimonials	62,3
Impost de patrimoni	43,8
Altres	163,4
Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	125,1
Ingressos patrimonials	38,2
Total	374,2

Per tant, el marge de despesa addicional respecte de la pròrroga pot assolir els 4.037,7 milions d'euros. D'aquest import cal minorar actuacions de despesa que minoren el límit com les incorporacions, les generacions de crèdit o la previsió d'empitjorament de dèficit d'algunes entitats. Una vegada descomptades aquestes actuacions, resta un marge de 3.936,7 milions d'euros.

Pel que fa al compliment de la regla de despesa, atès que la taxa de increment de la despesa computable és del 3,2%; aquest marge de despesa addicional no representa un risc de desviació d'aquesta taxa de referència, donat que la despesa del 2025 que permet complir amb la regla es valora en 40.569 milions d'euros, el que suposa que la diferència amb els crèdits de la pròrroga sigui de 5.882 milions, superior al marge que de despesa anterior. En d'altres paraules, el compliment de l'objectiu del dèficit és més restrictiu que el de la regla de despesa.

Respecte l'objectiu del deute, no es disposa de l'objectiu individual per a la Generalitat de Catalunya.

5. Execució de les actuacions finançades per el suplement de crèdit

En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances. Aquesta transferència de retorn tornarà a restituir el crèdit que podrà tornar-se a aplicar a les necessitats inajornables.

Caldrà tenir en compte a l'hora de donar compliment al suplement de crèdit que totes aquelles actuacions que s'hagin avançat, per raons d'urgència, mitjançant fons extraordinaris, es descomptaran del l'import del suplement autoritzat amb l'objectiu de restituir i recuperar el crèdit avançat.

Per aquests motius, es necessari regularitzar aquesta situació mitjançant aquest decret llei.

El secretari general

Juli Fernández
Iruela - DNI
(SIG)
Signat digitalment
per Juli Fernández
Iruela - DNI
(SIG)
Data: 2025.04.28
12:14:03 +02'00'



INFORME JURÍDIC

Assumpte / Projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

Antecedents

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025 i d'altres mesures en matèria de despeses de personal. En l'expedient tramès a aquesta Assessoria Jurídica s'inclou el projecte de decret llei i l'informe justificatiu corresponent, de 28 d'abril de 2025, del secretari general.

Consideracions

Preliminar. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 16 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, actualment, Departament d'Economia i Finances. En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Primera. Decrets llei

1. Configuració general

1.1. Concepte

Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents¹:

"D'acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d'unes matèries excloses i l'obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l'ordenament jurídic, o bé quedi derogat."

¹ Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.



1.2. Fet habilitant

El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment “*fet habilitant*” o “*pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei*”, és l'existència d'una “*necessitat extraordinària i urgent*” (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d'altres, DCGE 7/2010, de 22 d'abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d'altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d'1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l'element d'urgència.

a. Necessitat extraordinària

Pel que fa la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021² (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

“A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d'aquest Consell com l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l'objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l'abast de la necessitat, que aquesta s'origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)”.

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei, en els termes següents:

“Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concorra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues “lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren” (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8)”.

b. Necessitat urgent

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021³ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària

² Lletres A de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.

³ Lletres B de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.

Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a “situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes”» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).

En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern.”

Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2. Configuració particular en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

2.1. Marc normatiu

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

Article 64. Decrets llei

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

Article 38. Decrets llei

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui



aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.2. Exclusions

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

2.4. Convalidació o derogació

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.5. Atribucions orgàniques

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

2.6. Signatura

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.



2.7. Promulgació

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

2.8. Tramitació i expedient

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Segona. Competències de la Generalitat en matèria de tributària i de finances públiques

La competència de la Generalitat de Catalunya se fonamenta en els articles 201 a 203 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, així com en la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), en el que disposa en el seu article 21 apartat 2, i a l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre i la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023.



Finalment, i des d'una perspectiva de la competència orgànica, correspon al Departament d'Economia i Finances la competència en matèria de finances públiques, d'acord amb el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que a l'article 3.2.7 disposa que el Departament d'Economia i Finances és el competent en l'àmbit de les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa.

Tercera. Projecte de decret llei

1. Anàlisi preliminar

El projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025 i d'altres mesures en matèria de despeses de personal.

Anàlisi material

1.1. Estructura

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Fórmula promulgatòria
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

1.2. Títol

El títol és el següent:

DECRET LLEI de de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

Fórmula promulgatòria

Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgatòria corresponent, en els termes següents

*"El president de la Generalitat de Catalunya,
L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.
D'acord amb això, promulgo el següent
DECRET LLEI"*

1.3. Part expositiva

El projecte de decret llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure



una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa".

La part expositiva considera en primer lloc en relació amb el finançament del suplement de crèdit que :

"L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar els suplements de crèdit necessaris per atendre els compromisos de despesa, i garantir el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera"

D'altra banda respecte de la urgència i necessitat estableix:

Igualment, s'ha d'inclòs la previsió d'increment retributiu del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que s'aprovi, respecte de les retribucions vigents el 31 de desembre de 2024, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a llur antiguitat. Així mateix, cal atendre l'impacte proporcional que els increments retributius tenen sobre els concerts educatius, sanitaris, de serveis socials i d'igualtat i feminisme, i el del personal de les universitats.

En aquest sentit, es va aprovar el Decret Llei 5/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, de despeses de personal i altres administratives, on es regula en l'apartat de mesures en matèria de despeses de personal, l'increment en el percentatge màxim que autoritzi la normativa bàsica.

Per altra banda, l'aprovació d'aquest suplement ha de donar cobertura als compromisos inajornables d'aquest 2025 pels quals no es disposa de crèdit necessari i que inclou compromisos adoptats pel Govern, compromisos de mandat de legal i de garantia de prestació de serveis. Aquests recursos han de garantir el normal funcionament dels serveis sanitaris, educatius i de serveis socials, també els serveis de justícia, seguretat i emergències i l'execució d'inversions en curs. També és necessari continuar mobilitzant recursos per l'emergència habitacional.

Degut als riscos derivats de la incertesa de la conjuntura econòmica ocasionada per la política aranzelària dels Estats Units, el Govern ha aprovat el Pla Responem amb diverses mesures que cal dotar amb l'objectiu d'ajudar a enfortir la resiliència del teixit empresarial i agrícola, així com a mantenir la ocupació.

També cal fer front de manera urgent a les conseqüències de l'emergència climàtica en el sector de l'agricultura que s'ha vist perjudicat de manera especial aquests darrers dies.

Finalment s'indica:

"Per tot el que s'exposa i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2025, cal concedir un suplement de crèdit en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Ateses les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fa que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, sota la forma de decret llei".

1.4. Part dispositiva

En relació amb la part dispositiva, el projecte de decret llei consta de dos articles i dos disposicions finals.

Els articles 1 "Suplement de crèdit" i el 2, "Finançament del suplement de crèdit", es dicten



el virtut de les competències reconegudes a la Generalitat de Catalunya. El seu contingut s'adequa als criteris de tècnica normativa, així el suplement es predica respecte de la llei de pressupostos per al 2023 actualment prorrogats i el seu finançament ho es en base a l'estat d'ingressos del referit pressupost prorrogat. D'altra banda, la extraordinària i urgent necessitat es troba adequadament justificada per la no aprovació d'un nou pressupost en el present exercici, però i fonamentalment, en las necessitats ineludibles que es requereixen cobrir des de la perspectiva pressupostària i que únicament es poden satisfer amb el mecanisme que ara es proposa. Les despeses a finançar son les necessàries per garantir el normal funcionament i evitar en part, la paràlisi de l'activitat administrativa. D'altra banda, la tramitació fins i tot amb el caràcter d'urgent d'un projecte de llei no permetria a termini fer front a les necessitats ineludibles que s'han de finançar.

Finalment, respecte de la totalitat de les disposicions analitzades s'ha d'indicar que en termes de regularitat jurídica les mateixes s'han dictat en exercici de les competències reconegudes a la Generalitat de Catalunya, tècnicament son correctes i comporten modificacions puntuals d'altres disposicions

1.5. Part final

La part final del projecte de decret llei conté una disposició final que determina:

Primera
Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Finances a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret llei.

Segona
Execució de les actuacions finançades per el suplement de crèdit

En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances.

Tercera
Entrada en vigor

1. Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

1.6. Òrgans

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pel conseller competent per a formular la proposta.

2. Anàlisi formal

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe



que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

En concret, i tal com s'exposa als antecedents, l'expedient inclou l'informe justificatiu corresponent, on es justifica la seva necessitat i urgència, i s'hi inclou l'impacte pressupostari corresponent.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el projecte de decret llei de referència.

El director general

Josep Lluís

García Ramírez

DNI

(SIG)

Signat digitalment

per Josep Lluís

García Ramírez - DNI

(SIG)

Data: 2025.04.28

12:17:47 +02'00'

9032/186525/2025

25/04/2025 - 12:33

9032/186114/2025

25/04/2025 - 12:33

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Nou suplement de crèdit
De	Juli Fernández Iruela (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ECONOMIA I FINANCES)
Per a	Javier Villamayor Caamaño (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN)
	Clara Sardà Bosch (SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ANÀLISI D'INICIATIVES)
	Jose Luis Garcia Ramirez (ASSESSORIA JURIDICA)
	Trinidad Molina Melero (OFICINA DEL GOVERN)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament d'Economia i Finances
Data	25/04/2025 - 12:33
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

En el context actual de pròrroga pressupostària, és necessari aprovar un nou suplement de crèdit als pressupostos prorrogats.

Així, i tal i com estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i de Govern, us comuniquem la tramitació del Decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025 i sol·licitem la seva incorporació a l'Ordre del dia del proper Govern, de 29 d'abril de 2025. Estem acabant de tancar el text i obrirem l'expedient a SIGOV tan bon punt ho fem, amb la resta de documentació preceptiva.

Cordialment,

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)**Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom	Cognoms
Olga	García Iñiguez
Càrrec	
Responsable de relacions amb l'Oficina del Govern	

Departament impulsor	Expedient SIG
Departament d'Economia i Finances	SIG25ECF0511

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025.

SOL·LICITO:

- ☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data 30/04/2025

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Olga Garcia
Iñiguez - DNI (SIG)

Digitally signed by Olga
Garcia Iñiguez - DNI
[Redacted] (SIG)
Date: 2025.04.28 11:41:46
+02'00'

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o a la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)Informació addicional: [enllaç](#)